



KLAGANDE

Per Hagström

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Polismyndighetens beslut den 31 augusti 2022 i ärende med dnr
A441.081/2022, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till
Polismyndigheten för ny prövning.

YRKANDEN M.M.

Per Hagström yrkar att handlingarna ska lämnas ut till honom och för fram bl.a. följande. Polismyndigheten har avslagit hans begäran med hänvisning till att de uppgifter som återstår efter en sekretessprövning är utan informationsvärde. Det framgår inte vilken information som finns kvar att lämna ut efter sekretessprövningen och rent allmänt bör myndigheten vara försiktig med den typen av bedömning. Den absoluta sekretessen i bestämmelsen gäller enbart uppgifter som kan identifiera den rapporterade personen. Även om det inte alltid räcker med att ta bort rena personuppgifter för att uppnå det skydd som lagen kräver har det knappast varit lagstiftarens avsikt att samtliga uppgifter i inkomna rapporter ska vara hemliga. Tvärtom skriver regeringen att det i många fall fortfarande ska vara möjligt att lämna ut uppgifter som förekommer i rapporter om missförhållanden, så länge som uppgifterna inte identifierar den rapporterade personen.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Sekretess enligt 32 kap. 3 b § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, gäller bl.a. i ärenden om uppföljning enligt lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden. Sekretessen gäller för uppgift som kan avslöja den rapporterade personens identitet och för uppgift som kan avslöja identiteten på en annan enskild, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider skada eller men.

Av 2 kap. 15 § tryckfrihetsförordningen framgår bl.a. att om en handling inte kan tillhandahållas utan att en sådan del av handlingen som inte får lämnas ut röjs, ska den i övriga delar göras tillgänglig för sökanden i avskrift eller kopia. Den beslutande myndigheten förutsätts därför noggrant pröva vilka uppgifter i handlingen som kan lämnas ut när någon begär att ta del av en allmän handling.

I de handlingar som Per Hagström begärt att ta del av finns uppgifter som direkt och indirekt kan avslöja de rapporterade personernas identitet och identiteten på andra enskilda. Till skillnad från Polismyndigheten anser kammarrätten att det går att lämna ut vissa av handlingarna i maskerat skick utan att de rapporterade personernas identiteter eller annan enskilds identitet röjs och att sådana maskeringar kan göras utan att handlingarna helt förlorar sitt värde i informationshänseende. Exempelvis kan det som den rapporterade personen fört fram i rapporten i ärende med dnr A.414.033/2022 under rubriken ”Beskriv missförhållandet (så noggrant som möjligt)” lämnas ut i stora delar utan att den rapporterandes identitet röjs. Vidare finns i ärendet med dnr A409.547/2022 en promemoria upprättad av Polismyndigheten den 11 augusti 2022 som inte innehåller några uppgifter som kan identifiera den rapporterade eller andra enskilda. Sekretess enligt 32 kap. 3 b § OSL hindrar därför inte ett utlämnande av den handlingen.

Mot denna bakgrund bedömer kammarrätten att Polismyndigheten inte har gjort en sådan noggrann prövning av handlingarna som förutsätts enligt tryckfrihetsförordningen. Kammarrätten ska som första instans inte göra denna prövning. Det överklagade beslutet ska därför upphävas och målet visas åter till Polismyndigheten för ny prövning.

Detta beslut får enligt 34 § andra stycket förvaltningsprocesslagen (1971:291) inte överklagas.

Rolf Bohlin
kammarrättsråd
ordförande

Petra Jansson
kammarrättsråd
referent

Jessica Vásquez Sepúlveda
tf. assessor

Emilia Lif
föredragande jurist



Polisen

Polismyndigheten
Rättsavdelningen
Sektionen för rättslig styrning och stöd
Jonas Widengren

BESLUT

Datum 2022-08-31

Diariern (åberopas) A441.081/2022

Polistidningen
Per Hagström
per.hagstrom@polistidningen.se

Bilaga A
KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM

Ink. 2022-09-09^{1 (3)}

Målnr. 5582-22
Aktbil 2

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM
Rotel 024

INKOM: 2022-09-09
MÅLNR: 5582-22
AKTBIL: 2

Begäran om utlämnande av allmän handling

Beslut

Polismyndigheten lämnar ut en av de begärda handlingarna.

Bakgrund

Du har begärt att få ta del av tre av dig specificerade ärendenummer som inkommit till Polismyndighetens visseblåsarfunktion. Ett så kallat tjänstemannabesked har lämnats där din begäran avslogs. Du har nu begärt myndighetens prövning av utlämnandefrågan.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 2 kap. 4 § Tryckfrihetsförordningen (TF) en handling allmän, om den förvaras hos en myndighet och enligt 9 eller 10 § är att anse som inkommen till eller upprättad hos en myndighet.

Enligt 2 kap. 10 § TF anses en handling ha upprättats hos en myndighet, när den har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänför sig till ett visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller färdigställts på annat sätt.

Enligt 32 kap. 3 b § första stycket Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, gäller sekretess

1. i ett ärende om uppföljning enligt lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden

Sekretessen enligt första stycket gäller

1. för uppgift som kan avslöja den rapporterande personens identitet, och
2. för uppgift som kan avslöja identiteten på en annan enskild, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider skada eller men.

Upprättad av Jonas Widengren, 2022-08-31

Målnr.
Aktbil
Ink. 2022-09-09

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM

Bedömning

Polismyndigheten gör följande bedömning. Två av de begärda handlingarna utgörs av tjänsteanteckningar som upprättats i ärenden som ännu inte är avslutade. Då tjänsteanteckningarna inte heller har expedierats eller arkiverats är de inte upprättade och utgör ännu inte allmänna handlingar som kan begäras ut.

En av de begärda handlingarna har bedömts vara upprättad och inte innehålla några sekretessbelagda uppgifter och lämnas därmed ut i sin helhet.

Avseende övriga handlingar ingår dessa i ärenden som kommit in till visselblåsarfunktionen och innehåller uppgifter om missförhållanden som enskilda ansett vara viktigt att de kommer till myndighetens kännedom. Dessa handlingar innehåller en stor mängd uppgifter som skulle kunna avslöja den rapporterandes (visselblåsarens) identitet. Där framgår även en stor mängd uppgifter om andra enskilda som vid ett röjande skulle kunna avslöja deras identitet. För uppgifter som kan avslöja en visselblåsares identitet råder absolut sekretess och dessa lämnas därmed inte ut. Uppgifter som kan avslöja andra enskilda omfattas av sekretess om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan skada eller men för den enskilde. Då det inte står klart att dessa uppgifter kan röjas utan men för enskild sekretessbeläggs även dessa uppgifter med stöd av 32 kap. 3 b § stycke 2 OSL.

Myndigheten har som ett led i skadeprövningen övervägt huruvida risken för skada eller men kan undanröjas genom att myndigheten lämnar ut delar av de handlingar som innehåller sekretessbelagda uppgifter genom att särskilja eller maskera uppgifter i handlingarna, men har kommit fram till att det innehåll som i så fall kvarstår helt förlorat sitt värde i informationshänseende.

Mot bakgrund av ovan beslutar Polismyndigheten att lämna ut en av de begärda handlingarna.

POLISMYNDIGHETEN

Jonas Widengren
Jurist

Hur du överklagar

Om du vill överklaga beslutet ska du ställa överklagandeskrivelsen till Kammarrätten i Stockholm. Skriv grunden för överklagandet och vilken ändring du begär.

Skicka skrivelsen till registrator.kansli@polisen.se eller:

Polismyndigheten
RA Rättslig styrning och stöd 2
KV. Kronoberg
Jonas Widengren
106 75 Stockholm

Skrivelsen ska ha kommit fram till Polismyndigheten **senast inom tre (3) veckor** från det att du tog emot detta beslut.

