



KLAGANDE

[REDACTED]
Sjögårdsgatan 16 C
571 38 Nässjö

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Socialnämnden i Jönköpings kommuns beslut den 7 oktober 2020 i ärende nr SN 2020:67, se bilaga A

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

1. Kamrarrätten återförvisar målet till socialnämnden för prövning om det på grund av vad som är känt om den som begär ut uppgiften eller på grund av andra särskilda omständigheter finns skäl för bedömningen att ett utlämnande av enskilds namn skulle medföra en inte obetydlig risk för att den enskilde eller någon närstående utsätts för våld eller annat allvarligt men.

2. Kamrarrätten avslår överklagandet i övrigt.

YRKANDEN M.M.

██████████ står fast vid sin begäran att få ta del av även namn och födelsedatum för de personer som omfattas av utlämnade lönelistor.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Sekretess gäller enligt 39 kap. 3 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, i personaladministrativ verksamhet för uppgift om en enskilds personliga förhållanden, om det kan antas att den enskilde eller någon närstående utsätts för våld eller lider annat allvarligt men om uppgiften röjs.

Enligt andra stycket gäller sekretess för bl.a. uppgift om enskilds bostadsadress, privata telefonnummer och andra jämförbara uppgifter avseende personalen, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men.

Vidare gäller enligt 39 kap. 3 § tredje stycket jämfört med 10 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641) sekretess i personaladministrativ verksamhet hos socialnämnder eller andra nämnder som svarar för personaladministrativ verksamhet avseende personal som verkar inom socialtjänsten för uppgift om personnummer och födelsedatum, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men.

Namn är inte en sådan uppgift som räknas som ”andra jämförbara uppgifter” enligt 39 kap. 3 § andra stycket OSL (se prop. 2003/04:93 s. 89). Namn omfattas därför av det raka skaderekvisit som anges i första stycket och det råder en stark presumtion för offentlighet. Hinder mot att lämna ut uppgiften föreligger endast när det på grund av vad som är känt om den som begär ut uppgiften eller på grund av andra särskilda omständigheter finns

skäl för bedömningen att ett utlämnande skulle medföra en inte obetydlig risk för att någon utsätts för våld eller annat allvarligt men (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden RÅ 2010 ref. 20 och HFD 2019 not 43). Huvudregeln är alltså att de begärda namnuppgifterna ska lämnas ut. Det ankommer på socialnämnden att i enlighet med domslutet pröva om det finns skäl att inte lämna ut uppgifterna och om så inte är fallet, lämna ut de namn som inte omfattas av sekretess. Målet ska därför återförvisas till nämnden för sådan prövning och utlämnande av de uppgifter som inte omfattas av sekretess.

För personnummer och födelsedatum föreligger en presumtion för sekretess och uppgifterna ska inte lämnas ut om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider men. Kammarrätten anser att det inte står klart att efterfrågade födelsedatum kan lämnas ut utan att den enskilde eller någon närstående lider men. Överklagandet ska därför avslås i denna del.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

Bengt Green
kammarrättsråd
ordförande

Eva Elvingsson
kammarrättsråd
referent

Seyde Bunyemen Ogur
tf. kammarrättsassessor

Rebecka Kleist
föredragande jurist

KAMMARRÄTTEN
I JÖNKÖPING
Rodeåren 32:3

INKOM: 2020-10-26
MÅLNR: 3386-20
AKTBIL: 2



Beslut angående din begäran om att få ut en allmän handling från socialförvaltningen i Jönköpings kommun

Diarienummer SN 2020:67

Bakgrund

Du har den 24 september 2020 lämnat in en begäran till socialförvaltningen i Jönköpings kommun om få ta del av lönelistor med namn, arbetsplats, yrkestitel samt vilket årtal den anställde är född. Begäran gäller följande kategorier: ”socialsekreterare inom ekonomiskt bistånd, socialsekreterare inom barn och familj myndighet, socialsekreterare inom våld i nära relationer, enhetschefer inom äldreomsorgen, enhetschefer samt områdeschefer inom socialtjänstens myndighetsavdelning, socialchef samt socialdirektör”.

Den 1 oktober 2020 överlämnade socialförvaltningen lönelistor till dig där befattning och lön för ovan kategorier framgår. Vi valde då att inte lämna ut uppgift om namn och födelseår för någon av kategorierna. Efter en förnyad handläggning görs nu bedömningen att uppgift om namn och födelseår kan utlämnas avseende chefer på socialförvaltningen. Skälet är att uppgifterna kan anses vara kända redan. En lista med dessa uppgifter bifogas detta beslut. Vi vidhåller dock beslutet att inte lämna ut motsvarande uppgifter för övriga befattningar du begärt. Bedömningen görs mot bakgrund av följande.

Bedömning

Av 39 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslag framgår att sekretess gäller i personaladministrativ verksamhet för uppgift om en enskilds bostadsadress, privata telefonnummer och andra jämförbara uppgifter avseende personalen. Samma regel gäller för uppgift i form av fotografisk bild som utgör underlag för tjänstekort eller för intern presentation av myndighetens personal samt uppgift om närstående till personalen, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men.

Enligt 10 § offentlighets- och sekretessförordning (2009:641) gäller sekretess i personaladministrativ verksamhet hos socialnämnder, eller andra nämnder som svarar för personaladministrativ verksamhet avseende personal som verkar inom socialtjänsten, för uppgift om personnummer och födelsedatum, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men.

De personalkategorier som avses i din begäran, ”socialsekreterare inom ekonomiskt bistånd, socialsekreterare inom barn och familj myndighet samt socialsekreterare inom våld i nära relationer”, utgör personal som verkar inom socialtjänsten. Jönköpings kommun bedömer att de uppgifter du begärt ut, det vill säga namn och födelseår, i sammanhanget är jämförbara med uppgifter om bostadsadress och personnummer. Det står inte klart att uppgifterna kan röjas utan att den eller de som uppgiften rör eller någon närstående till honom eller henne lider men.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer Jönköpings kommun att de uppgifter om namn och födelseår i lönelistor för socialsekreterare som har begärts ut, ska omfattas av sekretess. Vid bedömningen har beaktats de utsatta förhållanden som anställda inom socialtjänsten arbetar under.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas till Kammarrätten i Jönköping. Överklagandet ska dock skickas till Socialförvaltningen, 551 89 Jönköping.

Överklagan ska ha kommit till socialförvaltningen inom tre veckor från den dag då du fick detta beslut. I överklagandet ska det framgå vilket beslut som överklagas och vad du önskar för ändring. Skrivelsen ska vara undertecknad.

SOCIALFÖRVALTNINGEN



Lisen Prinzencreutz
Administrativ chef

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.